

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE**

**Prednacrt**

**ZAKON  
O MORNOM RJEŠAVANJU RADNIH SPOROVA**

Sarajevo, februar 2017. godine

# ZAKON O MIRNOM RJEŠAVANJU RADNIH SPOROVA

## DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

### Član 1. (Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom uređuje se postupak mirnog rješavanja radnih sporova (individualnih i kolektivnih), način određivanja miritelja i arbitara i druga pitanja od značaja za mirno rješavanje radnih sporova za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacije), ako drugim zakonom nije drugačije određeno.
- (2) Postupak mirnog rješavanja radnih sporova pokreće se i vodi u skladu sa ovim zakonom, ukoliko o istom nije odlučeno pravosnažnom sudskom odlukom.

### Član 2. (Definicije pojmova)

U smislu ovog zakona, pojedini izrazi imaju sljedeće značenje:

- a) stranom u individualnom radnom sporu smatraju se radnik i poslodavac (u daljem tekstu: strane u sporu);
- b) stranom u kolektivnom radnom sporu smatraju se učesnici u zaključivanju kolektivnog ugovora (u daljem tekstu: strane u sporu);
- c) miriteljem se smatra lice izabrano za miritelja u skladu sa ovim zakonom koje kao član mirovnog vijeća posreduje između strana u sporu, te daje prijedloge i preporuke, sa ciljem zaključivanja sporazuma o mirnom rješavanju radnog spora;
- d) arbitrom se smatra lice koje kao član arbitražnog vijeća donosi odluku kojom se okončava radni spor;
- e) individualni radni spor je spor koji se vodi povodom prestanka ugovora o radu, ponude i zaključivanja ugovora o radu pod izmijenjenim uvjetima, neispaćivanja plaća i naknada, otpremnine i naknade štete (u daljem tekstu: individualni spor);
- f) kolektivni radni spor je spor nastao povodom zaključivanja, primjene, izmjene ili dopune, odnosno otkazivanja kolektivnog ugovora, donošenja i primjene pravilnika o radu, ostvarivanja prava na sindikalno organizovanje, osnivanja vijeća zaposlenika, štrajka i drugih kolektivnih prava (u daljem tekstu: kolektivni spor);
- g) mirovno vijeće je tijelo koje sporazumno osnivaju strane u individualnom i kolektivnom radnom sporu koje daje prijedloge i preporuke u cilju zaključivanja sporazuma o mirnom rješavanju spora;

h) arbitražno vijeće je tijelo koje se osniva u skladu sa ovim zakonom radi konačnog rješavanja radnog spora.

### Član 3.

(Dobrovoljnost u mirnom rješavanju sporova)

- (1) Strane u sporu dobrovoljno odlučuju o mirnom rješavanju radnog spora, ako ovim ili drugim zakonom nije drugačije određeno.
- (2) Strane u sporu same biraju miritelje i arbitre sa Liste miritelja i arbitara (u daljem tekstu: Lista).

### Član 4.

(Učesnici u postupku mirnog rješavanja sporova)

- (1) U postupku mirnog rješavanja radnog spora učestvuju strane u sporu, odnosno tijelo za mirno rješavanje kolektivnih sporova, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Miritelji, odnosno arbitri u svom radu dužni su da postupaju savjesno i nepristrasno.

### Član 5.

(Troškovi postupka mirenja, odnosno arbitraže)

Svaka strana u sporu snosi svoje troškove nastale u postupku mirenja, odnosno arbitraže, osim troškova miritelja, odnosno arbitra sa Liste koju utvrđuje u skladu sa ovim zakonom federalni ministar rada i socijalne politike (u daljem tekstu: federalni ministar), čije troškove snosi Federalno ministarstvo rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

## **DIO DRUGI – MIRNO RJEŠAVANJE RADNIH SPOROVA**

### Član 6.

(Mirno rješavanje kolektivnih radnih sporova)

- (1) U slučaju spora o zaključivanju, primjeni, izmjeni ili dopuni odnosno otkazivanju kolektivnog ugovora ili drugog sličnog spora vezanog za kolektivni ugovor (kolektivni radni spor), ako strane nisu dogovorile način mirnog rješavanja spora, provodi se postupak mirenja, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Ukoliko se postupak iz stava 1. ovog člana ne okonča u razumnom roku, koji ne može biti duži od 30 dana ili se postupak mirenja okonča neuspješno, strane u sporu imaju pravo da podnesu tužbu nadležnom sudu, u rokovima koji teku od dana okončanja postupka mirenja.
- (3) Mirenje iz stava 1. ovog člana provodi mirovno vijeće.

Član 7.  
(Mirno rješavanje individualnih radnih sporova)

- (1) Prije podnošenja tužbe radnik i poslodavac mogu se dogovoriti o mirnom rješavanju spora na način i pod uvjetima predviđenim ovim zakonom.
- (2) Ukoliko se postupak iz stava 1. ovog člana ne okonča u razumnom roku, koji ne može biti duži od 30 dana ili se postupak mirenja okonča neuspješno, radnik ima pravo da podnese tužbu nadležnom sudu, u rokovima koji teku od dana okončanja postupka mirenja.
- (3) Mirenje iz stava 1. ovog člana provodi mirovno vijeće.

Član 8.  
(Mirovno vijeće)

- (1) Mirovno vijeće može biti formirano za teritoriju Federacije, odnosno za područje kantona.
- (2) Tijelo za mirno rješavanje radnih sporova formirano za teritoriju Federacije nadležno je za: kolektivne radne sporove koji proizlaze iz kolektivnih ugovora zaključenih za teritoriju Federacije ili područje dva ili više kantona, te za individualne i kolektivne radne sporove u kojima je jedna od strana federalni organ uprave, federalna upravna organizacija, federalna javna ustanova, javno preduzeće, privredno društvo i drugo pravno lice čije je osnivač Federacija.
- (3) Tijelo za mirno rješavanje radnih sporova formirano za teritoriju kantona nadležno je za: kolektivne radne sporove koji proizlaze iz kolektivnih ugovora zaključenih za područje jednog kantona, te za individualne i kolektivne radne sporove u kojima je jedna od strana poslodavac čije je sjedište na području tog kantona.

Član 9.  
(Mirovno vijeće za teritoriju Federacije)

- (1) Mirovno vijeće za teritoriju Federacije sastoji se od tri člana, i to: jednog predstavnika poslodavca, jednog predstavnika sindikata, kao i jednog predstavnika - miritelja kojeg izaberu strane u sporu sa Liste koju utvrđuje u skladu sa ovim zakonom federalni ministar, a koji obavlja poslove predsjedavajućeg mirovnog vijeća.
- (2) Mirovno vijeće iz stava 1. ovog člana formira rješenjem federalni ministar, u skladu sa ovim zakonom, u roku od dva dana od izbora miritelja iz člana 12. ovog zakona.
- (3) Protiv rješenja iz stava 2. ovog člana nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (4) Mirovno vijeće iz stava 1. ovog člana donosi pravila o postupku pred tim vijećem.
- (5) Administrativne poslove za mirovno vijeće formirano za teritoriju Federacije, vrši Ministarstvo.
- (6) Postupak mirenja se u pravilu provodi u prostorijama Ministarstva, ali i u drugim prostorijama koje odredi miritelj.

- (7) Troškove za člana mirovnog vijeća sa liste koju utvrđuje federalni ministar, snosi Ministarstvo.

Član 10.  
(Mirovno vijeće za područje kantona)

Formiranje mirovnog vijeća za područje kantona, njegov sastav, način rada i druga pitanja koja se odnose na rad tog mirovnog vijeća, uređuju se propisom kantona.

## **DIO TREĆI - POSTUPAK MIRNOG RJEŠAVANJA RADNIH SPOROVA**

Član 11.  
(Pokretanje postupka)

- (1) Postupak mirnog rješavanja spora iz čl. 6. i 7. ovog zakona, pokreće se podnošenjem prijedloga Ministarstvu.
- (2) Prijedlog iz stava 1. ovog člana strane u sporu mogu da podnesu zajednički ili pojedinačno.
- (3) Prijedlog iz stava 1. ovog člana sadrži: ime, prezime i adresu, odnosno naziv i sjedište strana u sporu, predmet spora, te podatke o predstavnicima strana iz člana 9. ovog zakona.
- (4) Ukoliko strane u sporu prijedlog iz stava 1. ovog člana podnose zajednički, u istom se pored podataka iz stava 3. ovog člana navode i podaci o miritelju kojeg su strane u sporu sporazumno izabrale sa Liste.
- (5) Strane u sporu, uz prijedlog iz stava 1. ovog člana dostavljaju dokumentaciju u vezi sa predmetom spora, kao i prijedlog dokaza i svjedoka, ukoliko ih imaju.
- (6) Ako je prijedlog iz stava 1. ovog člana podnijela jedna od strana u sporu, Ministarstvo će odmah po prijemu prijedloga isti dostaviti drugoj strani u sporu i pozivati je da se u roku od pet dana od dana prijema prijedloga izjasni da li prihvata mirno rješavanje spora.
- (7) O izjašnjenju iz stava 6. ovog člana, kao i u slučaju kada se druga strana u sporu u roku iz stava 6. ovog člana ne izjasni o prihvatanju prijedloga, Ministarstvo obavještava stranu koja je podnijela prijedlog za mirno rješavanje spora.
- (8) Ukoliko druga strana prihvati prijedlog za mirno rješavanje spora, dužna je u izjašnjenju iz stava 6. ovog člana dostaviti i podatke o svom predstavniku iz člana 9. ovog zakona.

Član 12.  
(Izbor miritelja)

- (1) Miritelja sporazumno biraju strane u sporu sa Liste, u roku od tri dana od dana prihvatanja pojedinačnog prijedloga, o čemu odmah obavještavaju Ministarstvo.

- (2) Ako strane u sporu sporazumno ne odrede miritelja, određuje ga federalni ministar.

#### Član 13.

(Učešće miritelja u postupku mirnog rješavanja radnog spora)

- (1) Miritelj učestvuje u:
- a) individualnom radnom sporu, i
  - b) kolektivnom radnom sporu,
- (2) Ministarstvo će dostaviti prijedlog i dokumentaciju u vezi sa predmetom spora miritelju koji je određen za rješavanje spora.

#### Član 14.

(Učešće miritelja u individualnom i kolektivnom radnom sporu)

Miritelj u individualnom i kolektivnom radnom sporu:

- a) prisustvuje razgovorima strana u sporu;
- b) predlaže moguća rješenja;
- c) utvrđuje činjenice od značaja za mirno rješavanje radnog spora;
- d) daje preporuke u vezi sa načinom rješavanja radnog spora;
- e) pruža stručnu i drugu pomoć učesnicima.

#### Član 15.

(Postupak mirenja u djelatnostima od javnog interesa)

- (1) Izuzetno od člana 3. ovog zakona, u djelatnostima od javnog interesa kao i u djelatnostima u kojima bi prekid rada mogao da ugrozi život, ličnu sigurnost i zdravlje ljudi ili da nanese štetu većih razmjera (snadbijevanje električnom energijom i vodosnadbijevanje, željeznički, vazdušni, poštanski saobraćaj, telekomunikacije, javni rtv servis, komunalna djelatnost, djelatnosti zaštite od požara, zdravstvena i veterinarska zaštita, sistem bezbjednosti Federacije Bosne i Hercegovine), strane u kolektivnom sporu dužne su da iznesu spor pred mirovno vijeće, u roku od tri dana od dana nastanka spora.
- (2) Ukoliko strane u kolektivnom sporu ne iznesu spor pred mirovno vijeće u roku iz stava 1. ovog člana, dužne su da o tome obavijeste federalno, odnosno kantonalno ministarstvo nadležno za rad.
- (3) Federalni, odnosno kantonalni ministar će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak mirenja, odnosno odrediti mirovno vijeće sa Liste.

#### Član 16.

(Provođenje postupka mirnog rješavanja radnog spora)

- (1) Kada se strane u sporu usaglase o učešću miritelja, on je dužan da u roku od tri dana od prijema dokumentacije zakaže sastanak sa predstavnicima sindikata i

poslodavaca iz člana 9. ovog zakona, koji čine tijelo za mirno rješavanje radnog spora.

- (2) Miritelj je dužan da zakaže raspravu u roku od tri dana od dana održavanja sastanka iz stava 1. ovog člana, o čemu obavještava strane u sporu.
- (3) U postupku rješavanja radnog spora, miritelj ima pravo da traži i prikuplja informacije, dokaze i druge podatke od strana u sporu, kao i da predloži vještake i druge stručnjake, uz saglasnost i o trošku strana u sporu.

#### Član 17.

##### (Sporazum o predmetu spora)

- (1) Sporazum koji strane u sporu postignu u postupku mirenja zaključuje se u pisanoj formi i obavezujući je za obje strane.
- (2) Ako je između strana u postupku zaključen kolektivni ugovor, sporazum zaključen u postupku mirenja postaje sastavni dio kolektivnog ugovora.
- (3) Primjerak potpisanog sporazuma iz stava 1. ovog člana miritelj dostavlja Ministarstvu.
- (4) Ako strane u sporu, uz pomoć miritelja u roku od 15 dana, od dana održavanja rasprave iz člana 16. ovog zakona ne zaključe sporazum o predmetu spora, miritelj proglašava mirenje neuspjelim i o tome obavještava strane u sporu i Ministarstvo.

#### Član 18.

##### (Arbitraža)

- (1) Ukoliko strane u sporu ne riješe spor u postupku mirenja, rješavanje spora mogu sporazumno povjeriti arbitražnom vijeću.
- (2) Arbitražno vijeće iz stava 1. ovog člana sastoji se od tri člana. Svaka strana u sporu bira svog arbitra sa Liste, a trećeg arbitra sa Liste imenuje federalni ministar, koji obavlja poslove predsjedavajućeg arbitražnog vijeća.
- (3) Arbitražno vijeće iz st. 1. i 2. ovog člana formira rješenjem federalni ministar, u skladu sa ovim zakonom.
- (4) Protiv rješenja iz stava 3. ovog člana nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (5) Strane u sporu su dužne da dostave arbitražnom vijeću svu dokumentaciju o predmetu spora, kao i imena lica koja treba saslušati u postupku.
- (6) Predsjedavajući arbitar je dužan da zakaže raspravu u roku od tri dana od dana prijema dokumentacije o predmetu spora o čemu obavještava strane u sporu.
- (7) Arbitražno vijeće iz stava 1. ovog člana donosi pravila o postupku pred tim vijećem.
- (8) Administrativne poslove za arbitražno vijeće vrši Ministarstvo.
- (9) Postupak arbitraže se u pravilu provodi u prostorijama Ministarstva, ali i u drugim prostorijama koje odredbi arbitar.
- (10) Formiranje arbitraže za područje kantona, njegov sastav, način rada i druga pitanja, uređuju se propisom kantona.

Član 19.  
(Postupak pred arbitražnim vijećem)

- (1) Predsjedavajući arbitar rukovodi raspravom, uzima izjave od strana u sporu i drugih lica u postupku ukoliko ocijeni da je to potrebno.
- (2) Strane u sporu imaju pravo da se pred arbitražnim vijećem izjasne o predmetu spora i o navodima druge strane u sporu.
- (3) Ako jedna od strana u sporu neopravdano izostane sa rasprave arbitražno vijeće može da održi raspravu u njenom odsustvu, uzimajući u obzir dokumentaciju koju je ta strana dostavila.

Član 20.  
(Odluka arbitražnog vijeća)

- (1) Arbitražno vijeće temelji svoju odluku na zakonu, drugom propisu, kolektivnom ugovoru i na pravičnosti.
- (2) Odluku o predmetu spora arbitražno vijeće donosi većinom glasova u roku od 30 dana od dana otvaranja rasprave, te primjerak dostavlja stranama u sporu i Ministarstvu.
- (3) Odluka arbitražnog vijeća je konačna i obavezujuća za strane u sporu, te se smatra izvršnom ispravom.
- (4) Ako je između strana u sporu zaključen kolektivni ugovor, odluka arbitražnog vijeća ima pravnu snagu i dejstvo kolektivnog ugovora.
- (5) Odluka iz stava 1. ovog člana sadrži:
  - a) ime, prezime i adresu, odnosno naziv i sjedište strana u sporu,
  - b) izreku,
  - c) obrazloženje,
  - d) datum donošenja odluke i
  - e) imena, prezimena i potpise arbitara.

Član 21.  
(Sudsko odlučivanje)

Ukoliko strane u sporu ne riješe spor u postupku mirenja i rješavanje tog spora ne povjere arbitražnom vijeću, mogu zatražiti sudsko odlučivanje o tom sporu, u skladu sa zakonom.

Član 22.  
(Izuzeće miritelja i arbitara)

- (1) Miritelj ili arbitar zatražit će izuzeće od rada u predmetu po službenoj dužnosti i o tome obavijestiti Ministarstvo, u slučaju:
  - a) ako zastupa neku od strana u sporu ili je zastupao neku od strana u sporu u posljednje tri godine,



- b) ako je srodnik neke od strane u sporu u pravoj ili pobočnoj liniji do četvrtog stepena i u tazbinskoj liniji do drugog stepena,
  - c) ako je povezan sa stranama u sporu na bilo koji način koji bi mogao da utiče na njegovu nepristrasnost.
- (2) Strana u sporu može zahtijevati izuzeće miritelja ili arbitra iz razloga navedenih u stavu 1. ovog člana. U svom zahtjevu strana u sporu mora navesti okolnosti zbog kojih smatra da postoji neki od razloga za izuzeće.
  - (3) O zahtjevu iz stava 2. ovog člana odlučuje federalni ministar rješenjem protiv kojeg nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

#### Član 23.

(Evidencija o postupcima mirnog rješavanja radnih sporova)

Ministarstvo vodi evidenciju o postupcima mirnog rješavanja radnih sporova iz čl. 6. i 7. ovog zakona, a naročito:

- a) ime, prezime, adresu, odnosno naziv i sjedište strana u sporu,
- b) ime i prezime miritelja, odnosno arbitra,
- c) predmet spora, datum pokretanja postupka,
- d) datum okončanja spora i način kako je spor riješen.

### DIO ČETVRTI - MIRITELJI I ARBITRI

#### Član 24.

(Izbor miritelja i arbitara)

- (1) Za miritelja i arbitra može da bude izabrano punoljetno lice koje ispunjava sljedeće uvjete:
  - a) da je državljanin Bosne i Hercegovine,
  - b) da ima visoku stručnu spremu, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja i najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti radnih odnosa,
  - c) da je istaknuti stručnjak u oblasti radnih odnosa, odnosno da ima iskustvo u oblasti kolektivnog pregovaranja,
  - d) da nije osuđivano za krivično djelo.
- (2) Izbor miritelja i arbitara vrši se putem javnog poziva koji objavljuje Ministarstvo.
- (3) Listu miritelja i arbitara utvrđuje federalni ministar u roku od 15 dana od dana isteka roka za podnošenje prijave na javni poziv iz stava 2. ovog člana.
- (4) Lista iz stava 3. utvrđuje se na period od četiri godine i objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Član 25.  
(Lista miritelja i arbitara)

- (1) Listu vodi vodi Ministarstvo, a sadrži slijedeće podatke:
  - a) ime, prezime i adresu miritelja, odnosno arbitra,
  - b) stručnu spremu,
  - c) naziv i sjedište poslodavca miritelja, odnosno arbitra ako je u radnom odnosu,
  - d) broj i datum Liste kojom je utvrđen izbor miritelja, odnosno arbitra.
- (2) Miritelj i arbitar dužni su da Ministarstvu prijave promjenu podataka iz stava 1. ovog člana u roku od tri dana od dana nastanka promjene.

Član 26.  
(Obaveza obavještanja o toku i okončanju postupka)

Miritelj i arbitar dužni su da redovno obavještavaju Ministarstvo o toku i okončanju postupka mirnog rješavanja radnog spora.

Član 27.  
(Pravo na naknadu)

- (1) Miritelj i arbitar imaju pravo na naknadu za rad.
- (2) Miritelj i arbitar dužni su da po okončanju postupka mirenja odnosno arbitraže podnesu izvještaj federalnom ministru.
- (3) Visina i uvjeti za ostvarivanje prava na naknadu iz stava 1. ovog člana utvrđuju se odlukom federalnog ministra, u skladu sa važećim propisima.
- (4) Sredstva iz stava 1. ovog člana obezbjeđuju se u Budžetu Federacije.

Član 28.  
(Pravo na odsustvo)

Miritelj i arbitar imaju pravo na odsustvo sa rada bez naknade plaće za vrijeme trajanja postupka mirenja, u skladu sa ovim zakonom.

Član 29  
(Prestanak svojstva miritelja i arbitra)

- (1) Svojstvo miritelja i arbitra prestaje brisanjem sa Liste, ako:
  - a) se naknadno utvrdi da nisu bili ispunjeni uslovi iz člana 24. ovog zakona;
  - b) prestanu da postoje uslovi iz člana 24. stav 1. tač. a) i d);
  - c) istekne period na koji je izabran, ako ne bude ponovo izabran;
  - d) nestručno i nesavjesno obavlja dužnost;
  - e) neopravdano odugovlači postupak mirnog rješavanja radnog spora;
  - f) podnese zahtjev za razrješenje.

- (2) Rješenje o brisanju sa Liste u slučajevima iz stava 1. ovog člana donosi federalni ministar.
- (3) Protiv rješenja iz stava 2. ovog člana nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (4) Rješenje iz stava 2. ovog člana objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## **DIO PETI - NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA I KAZNE NE ODREDBE**

### **Član 30.**

(Nadzor nad primjenom zakona)

- (1) Zakonski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.
- (2) Inspeksijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši kantonalna, odnosno federalna inspekcija rada.

### **Član 31.**

(Vrste i visine prekršaja)

- (1) Novčanom kaznom od 50,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj strane u sporu – fizička lica ako:
  - a) na traženje miritelja ne dostave informacije, dokaze i druge podatke, član 16. stav 3. ovog zakona;
  - b) arbitražnom vijeću ne dostave dokumentaciju o predmetu spora, član 18. stav 5. ovog zakona.
- (2) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana kaznit će se strane u sporu – pravna lica novčanom kaznom od 500,00 KM do 3.000,00 KM.
- (3) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana kaznit će se i odgovorno lice kod strane u sporu – pravne osobe novčanom kaznom od 50,00 KM do 500,00 KM.
- (4) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj miritelj, odnosno arbitar ako:
  - a) ne zakaže sastanak sa predstavnicima sindikata i poslodavaca u roku iz člana 16. stav 1. ovog zakona;
  - b) ne zakaže raspravu u roku iz člana 16. stav 2. ovog zakona;
  - c) ne zatraži izuzeće od rada u predmetu po službenoj dužnosti, član 22. stav 1;
  - d) ne prijave promjenu podataka , član 25. stav 2;
  - e) redovno ne obavještavaju Ministarstvo o toku i okončaju postupka mirnog rješavanja radnog spora, član 26. ovog zakona.

## **DIO ŠESTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 32.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena odredbi čl. 150-155. Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16).

### **Član 33.**

Do donošenja propisa iz člana 10. i 18. ovog zakona na formiranje mirovnog i arbitražnog vijeća za područje kantona, njegov sastav, način rada i druga pitanja koja se odnose na rad tih vijeća, mogu se primjenjivati odredbe ovog zakona.

### **Član 34.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **PREDNACRTA ZAKONA MIRNOM RJEŠAVANJU RADNIH SPOROVA**

#### **I - USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20.(1)d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II.A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

#### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Mirno rješavanje radnih sporova predstavlja pravni mehanizam za ostvarivanje individualnih i kolektivnih prava iz radnog odnosa, kroz jednu vrstu socijalnog dijaloga potpomognutu od strane miritelja i arbitara. Ova vrsta rješavanja radnih sporova uvodi se radi unaprjeđenja pristupa pravdi, kao jednog od osnovnih ljudskih prava propisanih Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i radi ekonomičnosti u smislu rasterećenja sudova, te u smislu postizanja dogovora o sporu u kraćem roku u odnosu na dugotrajnost postupaka koji se vode pred sudom. Cilj ovog zakona je da se u postupku zasnovanom na načelima dobrovoljnosti, jednakosti, nepristrasnosti i nezavisnosti, uz stručnu pomoć miritelja i arbitara, u relativno kratkom roku, postigne dogovor u vezi sa predmetom individualnog ili kolektivnog radnog spora.

Prilikom izrade ovog zakona korištena su i određena načela na kojima se zasniva Direktiva Vijeća Evropske unije o određenim aspektima medijacije u građanskim i privrednim stvarima 2008/52EZ (2008). Iako se odnosi na prekogranične sporove, u Direktivi se navodi da se principi na kojima se zasniva ista mogu uvesti i u modele medijacije koji se provode u unutrašnjim sporovima. Direktiva promovira unaprijeđivanje pristupa pravdi kroz dostupnost medijacije kao načina sporazumnog rješavanja sporova. Pored toga, Vijeće Evrope je usvojilo niz preporuka o medijaciji i alternativnom rješavanju sporova, sa ciljem usklađivanja zakonske regulative i prakse u zemljama članicama i omogućavanju bržeg i efikasnijeg pristupa pravdi.

Shodno navedenom, tekst Prednacrt zakona o mirnom rješavanju radnih sporova izrađen je još 2011. godine, te dostavljen na mišljenje svim kantonima kao i na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija, Federalnom ministarstvu pravde i Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Federalno ministarstvo finansija nije dalo saglasnost na Prednacrt sa obrazloženjem da izračun potrebnih sredstava iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za rad Agencije za mirno rješavanje radnih sporova nije sveobuhvatan. Kako Prednacrt nije dobio pozitivno

mišljenje od Federalnog ministarstva finansija, isti nikada nije upućen Vladi Federacije Bosne i Hercegovine radi razmatranja, nego je pokušano iznalaženje drugih izvora finansiranja za uspostavljanje Agencije za mirno rješavanje radnih sporova.

Međutim, s obzirom na opredjeljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine da se radi restriktivne budžetske politike neće osnivati novi organi i institucije, pristupilo se izradi Prednacrtu koji ne podrazumijeva osnivanje agencije, već se mirno rješavanje radnih sporova provodi u postupku koji se zasniva na već postojećim budžetskim izdvajanjima po transferu za rad Mirovnog vijeća Federacije Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi, Programom rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, a u vezi sa provedbom aktivnosti iz Akcionog plana Federacije BiH za realizaciju Reformske agende BiH za period 2015-2018, predviđeno je donošenje Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova kao propisa kojim će se urediti postupak mirnog rješavanja radnih sporova, način određivanja miritelja i arbitara i druga pitanja od značaja za mirno rješavanje radnih sporova za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Prednacrt Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova dostavljen je svim kantonima radi pribavljanja mišljenja o istom. S tim u vezi pristigla su pozitivna mišljenja Kantona Sarajevo, Zeničko-dobojskog kantona, Srednjobosanskog kantona, Tuzlanskog kantona, Bosanskopodrinjskog kantona Goražde, kao i mišljenje Hercegovačko-neretvanskog kantona koje je sadržavalo i određene prijedloge i sugestije, a uvažene su one za koje je ocijenjeno da su opravdane.

Pored toga, zatraženo i je i mišljenje Udruženja poslodavaca u Federaciji BiH i Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnih predstavnika poslodavaca i radnika na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. S tim u vezi, dostavljeno je mišljenje Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine koji je dostavio određene primjedbe, prijedloge i sugestije, te je ovo ministarstvo, kao obrađivač Prednacrtu ovog zakona cijenilo opravdanost istih. Mišljenje Udruženja poslodavaca u Federaciji BiH nije dostavljano ni nakon ponovnog traženja.

### **III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

**Članom 1.** utvrđen je predmet ovog zakona, te propisano da se postupak mirnog rješavanja radnih sporova može voditi u skladu sa ovim zakonom, ukoliko o istom nije odlučeno pravosnažnom sudskom odlukom.

**Član 2.** sadrži definicije pojmova, odnosno izraza u smislu ovog zakona.

**Član 3.** određuje osnovno načelo mirnog rješavanja sporova – načelo dobrovoljnosti, prema kojem strane u sporu dobrovoljno odlučuju o mirnom rješavanju radnog spora, te same biraju miritelje i arbitre.

**Članom 4.** određeni su učesnici u postupku mirnog rješavanja radnih sporova.

**Članom 5.** propisani su troškovi postupka mirenja, odnosno arbitraže.

**Čl. 6. – 9.** utvrđen je način rješavanja individualnih i kolektivnih radnih sporova te nadležnost i sastav tijela za mirno rješavanje radnih sporova za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine i za područja kantona.

**Čl. 11. – 20.** uređen je postupak mirnog rješavanja radnih sporova, način izbora miritelja, učešće miritelja u postupku rješavanja individualnih i kolektivnih radnih sporova, provođenje postupka, kao i troškovi postupka mirnog rješavanja radnih sporova. Miritelja sporazumno biraju strane u sporu sa Liste, u roku od tri dana od dana prihvatanja pojedinačnog prijedloga, o čemu obavještavaju Ministarstvo. Izuzetno od načela dobrovoljnosti, propisan je postupak mirenja u djelatnostima od javnog interesa. Također, propisano je da se mirno rješavanje spora može okončati sporazumom strana u sporu, koji je obavezujući za obje strane, a ako je između strana u sporu zaključen kolektivni ugovor, sporazum postaje sastavni dio kolektivnog ugovora. Ukoliko strane u sporu ne riješe spor u postupku mirenja, propisano je da se rješavanje spora može sporazumno povjeriti arbitražnom vijeću. Utvrđen je sastav arbitražnog vijeća, način izbora članova, te postupak pred arbitražnim vijećem. Propisano je da je odluka arbitražnog vijeća konačna i obavezujuća za strane u sporu, te da se smatra izvršnom ispravom.

**Čl. 21. – 23.** propisano je da se sudsko odlučivanje može tražiti samo ukoliko strane ne riješe spor u postupku mirenja, a rješavanje tog spora nisu povjerile arbitražnom vijeću. Prilikom provođenja postupka pred mirovnim, odnosno arbitražnim vijećem, strana u sporu može podnijeti zahtjev za izuzeće miritelja ili arbitra, o kojem odlučuje federalni ministar. Utvrđeno je da Federalno ministarstvo rada i socijalne politike vodi evidenciju o postupcima rješavanja individualnih i kolektivnih radnih sporova, te je propisan sadržaj evidencije.

**Čl. 24. – 29.** propisan je način izbora i uvjeti za miritelja i arbitara, utvrđivanje Liste miritelja i arbitara, određena prava i obaveze istih, te način prestanka svojstva miritelja i arbitara. Utvrđena je obaveza miritelja i arbitara da redovno obavještavaju Ministarstvo o toku i okončanju postupka mirnog rješavanja radnog spora, te prava miritelja i arbitara na naknadu.

**Čl. 30. – 31.** propisan je nadzor nad primjenom zakona, te utvrđene vrste i visine prekršaja.

**Čl. 32. – 34.** propisane su prijelazne i završne odredbe.

#### **IV - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona bit će potrebno kontinuirano osiguravati finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, na bazi postojećih. Naime, ovaj zakon propisuje pravo na naknadu miritelja i arbitara. Odredbom člana 27. propisano je da se visina i uvjeti za ostvarivanje prava na naknadu miritelja i arbitara utvrđuje odlukom

federalnog ministra, a da se sredstva obezbjeđuju u Budžetu Federacije. Dakle, troškovi naknade za miritelje i arbitre osiguravaju će u Budžetu Federacije, dok svaka strana u sporu snosi svoje troškove nastale u postupku mirenja.

S obzirom da je odredbama Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16), već bilo predviđeno osnivanje i rad Mirovnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, te da su za tu namjenu u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, unazad nekoliko godina, već osiguravana finansijska sredstva, predviđeno je da se postupak mirenja iz ovog zakona zasniva na već postojećim budžetskim izdvajanjima, po transferu za rad Mirovnog vijeća Federacije. Naime, u Razdjelu 51 Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2017. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 104/16), ekonomski kod 6143, osigurana su sredstva u iznosu od 7.000,00 KM za tekući transfer za Mirovno vijeće. S tim u vezi, za provođenje ovog zakona neće biti potrebno osiguravati dodatna finansijska sredstva, već će se provođenje istog zasnivati na kontinuiranom osiguravanju već postojećih budžetskih sredstava i u narednim godinama, u skladu s kojim će federalni ministar donositi odluke kojim će se utvrđivati visina i uvjeti za ostvarivanje prava na naknadu miritelja i arbitara, a prema važećim propisima.