

Br: 01-02-1042-121/17
Sarajevo, 4. maj 2018. godine

G-din Guy Ryder, Generalni direktor
Međunarodna organizacija rada
Ženeva

G-dja Corinne Vargha, Direktorica
Odjela za međunarodne radne standarde
Međunarodna organizacija rada
Ženeva

Odg: Vaš dopis broj TUR 1-338

Poštovani g-dine Ryder i g-djo Vargha,

Zahvaljujem se na pismu koje ste prije dvije sedmice prosljedili mom uredu putem Ministarstva vanjskih poslova i Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine. U tom pismu ste se osvrnuli na dopis Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine (SSS BiH) od 9. marta 2018. godine. Koristim priliku da iskažem stav Vlade.

Na samom početku izražavam žaljenje što je takav dopis poslat od strane SSSBiH jer sadrži ne samo dezinformacije već i neistinito tumačenje trenutnog stanja socijalnog dijaloga u Federaciji Bosne i Hercegovine. Koristim priliku da odbacim navode izrečene od strane SSS BiH.

Suprotno tvrdnjama SSS BiH sadašnja Vlada Federacije BiH je demonstrirala jaku opredijeljenost za socijalni dijalog. Prvo i najvažnije, moja Vlada je učestvovala na više sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća (ESV) od bilo koje prethodne vlade i na gotovo svakoj sam i sam prisustvovao, kao i moji zamjenici. Drugo, moja Vlada je značajno poboljšala socijalni dijalog ponovnim pokretanjem procesa kolektivnog pregovaranja koji je gotovo desetljeće bio utihnuo. Kao rezultat toga moja Vlada je zaključila više kolektivnih ugovora od bilo koje prethodne Vlade. Konačno, prije samo godinu dana moja Vlada je uspjela u predstavljanju drugog seta amandmana na Zakon o radu u konsultaciji i uz saglasnost i sindikata, uključujući SSS BiH, i federalnog Udruženja poslodavaca.

Dopis koji ste dobili iz SSS BiH se ne bavi pravim pitanjem. Vlada nikada nije odbila niti uslovljavala učešće na bilo kojoj sjednici Ekonomsko-socijalnog vijeća i, u vezi sa ovim, tvrdnja SSS BiH je netačna. Važno je naglasiti da je u svom pismu SSS BiH izostavio informaciju da je izborni proces novog rukovodstva SSS BiH prekinut u trenutku kada je većina delegata na kongresu izglasala odbijanje izvještaja o radu g-dina Ismeta Bajramovića (potpisnik pisma koje

vam je dostavljeno) i Nadzornog odbora, kao i imenovanje kandidata kojeg je otvoreno favorizovao kao novog predsjednika SSS BiH.

Izborni proces je prekinut jer je g-din Bajramović, zajedno sa malom grupom delegata, napustio Kongres, čimke je onemogućen nastavak rada i završavanje procesa izbora novog rukovodstva SSS BiH na demokratski način. Ovo je prouzorkovalo raskol između manjine granskih sindikata unutar SSS BiH koji podržavaju g-dina Bajramovića s jedne i većine granskih sindikata s druge strane. Ovaj raskol je narastao do takvih razmjera da su važni članovi SSS BiH javno odbili priznati g-dina Bajramovića kao trenutnog predsjednika SSS BiH, a nekolicina njih je odbila plaćati članarinu dok se Kongres SSS BiH ne nastavi i izabere novo rukovodstvo. Konačno, već više od dva mjeseca od prekida Kongresa g-din Bajramović i dalje odbija konstantne pozive većine granskih sindikata unutar SSS BiH da se Kongres nastavi. Djelujući na ovaj način g-din Bajramović krši ne samo unutrašnje akte SSS BiH, već i važeće zakonodavstvo u zemlji. Domaći mediji su pratili ova dešavanja i sve ove informacije su dostupne u javnosti.

U skladu sa gore navedenim, odbijamo sve tvrdnje g-dina Bajramovića o tome da se Vlada miješala u izborni proces u SSS BiH. Jednostavno rečeno, Vlada nije imala ni namjeru ni sredstva da učiniti nešto takvo. Važno je naglasiti da je izborni proces na nedavnog Kongresu SSS BiH bio baziran na tajnom glasanju što samo po sebi ne ostavlja prostora za bilo kakvo uplitanje. Konačno, više je nego jasno da je g-din Bajramović iznio ove netačne tvrdnje kao izgovor za izbjegavanje bilo kakvih izmjena unutar rukovodstva SSS BiH koje se razlikuje od njegovih očekivanja, imajući u vidu da je kandidat kojeg je favorizovao i podržavao kao novog predsjednika SSS BiH odbijen od strane velike većine delegata granskih sindikata.

Takođe, oštro odbacujemo netačne tvrdnje navedene u pismu g-dina Bajramovića da moja Vlada odbija da učestvuje na sjednicama Ekonomsko-socijalnog vijeća. Kao što je ranije navedeno, moja Vlada je učestvovala na daleko najvećem broju sjednica ESV u historiji Federacije Bosne i Hercegovine. U okviru djelokruga ESV mi samo izražavamo mišljenja i dajemo preporuke, nikada ne uslovljavajući naše učešće na sjednicama ESV-a. Izborni proces unutar SSS BiH tretiramo kao striktno unutrašnje pitanje SSS BiH. Međutim, važno je da znate da je nekoliko članova ESV, predstavnika SSS BiH, uključujući dva potpredsjednika SSS BiH javno izjavilo da neće učestvovati u budućim aktivnostima ESV dok g-din Bajramović ne dozvoli završetak izbornog procesa u SSS BiH. Sve ovo treba posmatrati u kontekstu da naše važeće zakonodavstvo zahtijeva da sindikati periodično imaju izbore.

Takođe odbijamo tvrdnje da smo „pet mjeseci“ opstruirali sjednice ESV. U vezi sa tim, želim vas informisati da se moja Vlada posljednjih mjeseci suočila sa velikom koalicijskom krizom. Kao rezultat toga sam često bio u nemogućnosti održati redovne sjednice Vlade. Bez obzira na to dva puta sam pokušao osigurati dovoljno prisustvo ministara Vlade na zakazanim sjednicama EVS, ali zbog gore nevedenih širih političkih problema, obje sjednice su morale biti otkazane. Nažalost, ovakva situacija je, kao što je poznato našoj javnosti i definitivno SSS BiH, trajala nekoliko mjeseci.

Uz to, spisak problema se ovdje ne završava. Trenutno rukovodstvo SSS BiH je već neko vrijeme insistiralo na održavanju sjednice ESV posvećene dva diskreciona pitanja: a) Nacrt zakona o sigurnost na radu, i b) određivanje novog iznosa minimalne plate. Bez namjere da umanjim ulogu ESV, moramo iz veoma jasnih razloga dovesti u pitanje ovu inicijativu. Prvo, Nacrt zakona o sigurnost na radu je završen kroz sekriju konsultacija u koje su bili uključeni i

sindikati i udruženje poslodavaca i o tom zakonu je već diskutovano na sjednicama ESV. Rezultat toga je da je nacrt zakona već dostavljen Federalnom parlamentu na razmatranje i usvajanje. Drugo, u skladu sa Zakonom o radu Federacije Vlada nema nikakvu ulogu u procesu određivanja minimalne plate. Ovaj zadatak je povjeren sindikatima i udruženjima poslodavaca. Posljedično, Udruženje poslodavaca Federacije je takođe odbilo uključivanje ove tačke na dnevni red ESV, čime je održavanje ove sjednice onemogućeno.

Iako su g-dinu Bajramoviću dobro poznate ove tvrdnje, kao i ranije opisane okolnosti, on je bez obzira na to insistirao na održavanju sjednice ESV sa ovim dnevnim redom. To Vladi, ali i trećem socijalnom partneru odaje utisak da namjera g-dina Bajramovića nikada nije bio nastavak socijalnog dijaloga, već uvlačenje Vlade u unutrašnja dešavanja i razmirice unutar SSS BiH, s ciljem izbjegavanja nastavka Kongresa i izbora novog rukovodstva SSS BiH na demokratski način i u skladu sa unutrašnjim aktima i domaćim zakonodavstvom. Uz to, postavlja se pitanje zašto trenutno rukovodstvo SSS BiH insistira na održavanju sjednice ESV i ponovnom otvaranju pitanja o kojima se već diskutovalo ili za koje je zakon izuzeo Vladu iz razmatranja. Svako treba izvući vlastite zaključke, ali moja je dužnost da ne dozvolim da Vlada bude upletena u unutrašnje sukobe unutar SSS BiH ili diskusije koje izlaze iz okvira njenih prerogativa.

Zaključak, moja Vlada će pozitivno odgovoriti na sve buduće inicijative vezane za ESV, pod uslovom da su one fomulisane u skladu sa Sporazumom o osnivanju ESV, i da predloženi dnevni red bude u okviru Vladinih nadležnosti. U vezi sa sjednicama ESV želim naglasiti da, za razliku od g-dina Bajramovića i SSS BiH, Vlada nikada nije blokirala rad Vijeća. Tokom prve polovine 2016. su g-din Bajramović i SSS BiH bili tu koji su šest mjeseci jednostrano blokirali rad ESV, zahtijevajući od Vlade da se miješa u pravosudne i sudske procese. Odluka o blokadi rada ESV je u pisanom obliku dostavljena Vladi kao zvanični stav SSS BiH. Bez obzira na to mi se nismo žalili MOR-u, iako je to bio nečuvan primjer opstruiranja rada ESV. ESV je sa radom nastavilo tek nakon što je većina članova granskih sindikata iz SSS BiH zahtijevala od g-dina Bajramovića da dozvoli nastavak socijalnog dijaloga. Ovakvo ponašanje g-dina Bajramovića i SSS BiH je predstavljalo jasno kršenje Sporazuma o osnivanju ESV. Uz to, članovi SSS BiH su čak zahtijevali od Vlade da zamijeni imenovane pregovarače u procesu kolektivnog pregovaranja, miješajući se na taj način u rad Vlada. Nadalje, u jednom od posljednjih dopisa upućenih Vladi g-din Bajramović je izrazio stav da Vlada ne treba slati nijedan zakon Parlamentu bez saglasnosti ESV što, takođe, predstavlja kršenje gore pomenutog sporazuma koji Vijeću daje savjetodavnu ulogu. Takav zahtjev takođe predstavlja kršenje Ustava Federacije koji jasno definiše da je Vlada odgovorna jedino Federalnom parlamentu. U vezi sa svim iznad navedenim, jasno je da su g-din Bajramović i SSS BiH, a ne Vlada, ti koji zloupotrebljavaju svoju poziciju, opstruiraju rad ESV u miješaju se u funkcionisanje Vlade.

Činjenica da je moja Vlada u izornoj godini ne treba biti korištena od strane bilo kojeg socijalnog partnera za manipulaciju socijalnog dijaloga. Dobro je poznata činjenica da su g-din Bajramović i SSS BiH potpisali sporazum o setu zajedničkih akcija sa opozicionim političkim partijama. I moja Vlada i MOR se treba suzdržati od uvlačenja u dnevnu politiku, što SSS BiH očigledno pokušava da uradi.

Nadam se da će ovo moje pismo pomoći u razjašnjavanju složenih okolnosti s kojima se suočava ne samo SSS BiH, već i Vlada Federacije BiH. Naša opredijeljenost za jačanje ESV ostaje jaka. U vezi sa tim, nedavno smo sa oba socijalna partnera podijelili set ideja o poboljšanju rada ESV i takođe smo ušli u proces kreiranja zakona o ESV. Kratkoročni problemi sa zakazivanjem

sjednicama ESV ne treba da zasjene činjenicu da socijalni dijalog na svim granskim sindikatima, članicama SSS BiH, traje i da je ojačan čestim konsultacijama i redovnim pregovorima o kolektivnim ugovorima.

Ostajem vam na raspolaganju za sva daljnja pojašnjenja.

Iskreno vaš,

Fadil Novalić

PREMIJER

cc:

Nj. E. Ambasador Lars-Gunnar Wigemark, Šef Delegacije i Specijalni predstavnik Delegacije Evropske unije u Bosni i Hercegovini i Specijalni predstavnik Evropske unije u Bosni i Hercegovini

g-din Valnetin Inzko, Visoki predstavnik
Ured Visokog predstavnika

G-dja Sharon Burrow, Generalni sekretar
Međunarodna konfederacija sindikata

G-din Luca Visentini, Generalni sekretar
Evropska konfederacija sindikata